

Игорь КАРПЕНКО: «Избирательная система работает на укрепление суверенитета страны»

Центризбиркому Беларуси – 35. Об истоках, становлении национальной избирательной системы, о том, как работает ЦИК сегодня, рассказал председатель Центральной избирательной комиссии Игорь Васильевич Карпенко

Институт выборов создан человеком для обеспечения функционирования политической системы государства. С помощью выборов выражается воля народа, в результате чего государственные органы наделяются легитимными властными полномочиями. В Республике Беларусь сложилась суверенная избирательная система, включающая правовые нормы, набор правил, технологий и методов работы, обеспечивающих и регулирующих легитимное формирование органов публичной власти и избрание граждан на государственные должности. В свою очередь ЦИК, как постоянно действующий государственный орган, в соответствии с Конституцией и избирательным законодательством организует в пределах своих полномочий подготовку и проведение выборов, республиканских референдумов.

На заре государственности

Институт выборов на территории нашей страны возник задолго до появления государства. Ста-

новление национальной избирательной системы корнями уходит в эпоху Древней Руси и связано, прежде всего, с вечевыми традициями Полоцкого и Туровского княжеств. Единственным сводом законов, регламентировавшим в то время все значимые аспекты жизни наших предков, был правовой сборник «Русская Правда». На вече, или народном собрании, принимались важные решения о том, с кем дружить и воевать, как осуществлять торговлю, какой приговор выносить на суде. Вече ведало вопросами выборов князя, замещением княжеских престолов. Византийский исследователь Прокопий Кесарийский еще в VI веке писал: «Эти племена, славяне и анты, не управляются одним человеком, но издревле живут в народоправстве, и потому у них счастье и несчастье в жизни считается общим делом».

Длительный исторический путь белорусского народа к своей национальной государственности был сложным и многогранным процессом. На формирование системы народовластия на всех этапах исторического развития существенное влияние



НАШЕ ДОСЬЕ

КАРПЕНКО Игорь Васильевич

Родился в 1964 году в Новокузнецке Кемеровской области. Окончил Минский государственный педагогический институт имени М. Горького, Академию управления при Президенте Республики Беларусь.

Работал на разных должностях в Белорусском государственном педагогическом университете имени М. Танка, в Постоянной комиссии по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи, Постоянной комиссии по международным делам и связям с СНГ, а также на должностях заместителя председателя Минского городского исполнительного комитета и министра образования.

С декабря 2021 года – председатель Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь. Возглавляет общественный консультативный совет по вопросам образования при Министерстве образования, Минскую городскую федерацию стрелкового спорта.

наряду с вечевыми традициями оказывали общинное землепользование, формы городского и местного самоуправления, раннего парламентаризма, деятельность советов народных депутатов и их

правовое оформление. Самобытными памятниками юридической мысли были Статуты Великого Княжества Литовского 1529, 1566 и 1588 годов. Они кодифицировали правовые нормы, в том числе регламентировали избирательную систему государства.

Важным правовым источником является первая Конституция современного типа в Европе и вторая после США в мире, принятая 3 мая 1791 года Четырехлетним сеймом Речи Посполитой, куда в тот период входили белорусские земли. Этот правовой акт отражал идею суверенитета народа, закреплял принципы разделения властей и верховенства закона. Однако принятие Конституции означало окончательное превращение Речи Посполитой в польское национальное государство, что лишало белорусское население права на самостоятельное национально-культурное развитие.

Последующее вхождение белорусских земель в состав Российской империи предопределило дальнейшее развитие демократических правовых норм. В первую очередь это связано с проведением земской реформы местного самоуправления и выборов в Государственную Думу в 1906–1917 годах.

Век двадцатый

Февральская буржуазная революция 1917 года поставила вопрос о правовых основах организации новой власти после падения царизма. Положения, по которым должны были проводиться выборы в учредительное собрание, значительно опережали избирательное законодательство в других странах: право голоса в 20 лет (самый низкий для того времени возрастной ценз), отсутствие имущественного ценза, каких-либо ограничений по вероисповеданию, сословному или национальному признаку. Избирательное право получили женщины.

Всеобщие выборы в Учредительное собрание при равном, прямом и тайном голосовании проводились уже после Октябрьской революции 1917 года. В трех из четырех избирательных округов, образованных на территории Беларуси, победу одержали большевики. В Могилевской губернии –



Крестьяне д. Батечки готовят избирательный участок ко дню выборов в Верховный Совет БССР. 1946 год

эсеры. Однако в условиях эскалации политической борьбы Учредительное собрание не смогло решить возникшие противоречия. Власть повсеместно переходила в руки Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов.

Белорусская государственность в XX веке формировалась на советской основе. На I съезде Коммунистической партии Белоруссии 1 января 1919 года была провозглашена Советская Социалистическая Республика Белоруссия. А уже 3 февраля на первом съезде Советов БССР делегаты приняли первую Конституцию. В то время вводились определенные ограничения избирательных прав для представителей эксплуататорских классов, бывших дворян и духовенства. В советский период развития активно шло конституционное строительство белорусского государства в составе СССР. Конституция 1927 года в основных чертах развивала положения советского строя. Принятая в 1937 году новая Конституция по своим принципам была одной из самых демократичных в мире. В частности, вводилось всеобщее избирательное право с 18 лет. Следующая Конституция 1978 года укрепляла советскую политическую систему и провозглашала Коммунистическую партию руководящей и направляющей силой советского общества.

Для организации выборов депутатов всех уровней формировались временные избирательные ко-

миссии, в состав которых входили представители трудовых коллективов и общественных объединений. Так, в 1950 году в избирательной комиссии БССР работали: Якуб Колас, народный поэт Беларуси; Петр Машеров, первый секретарь ЦКЛКСМБ; Кирилл Орловский, председатель колхоза «Рассвет»; Лариса Александровская, солистка белорусской оперной сцены.

Политика перестройки внесла существенные изменения в функционирование избирательной системы. Уже в марте 1989 года на альтернативной основе прошли выборы народных депутатов СССР. Постановлением Верховного Совета БССР от 4 декабря 1989 года образована Центральная комиссия по выборам народных депутатов Белорусской ССР как постоянно действующий государственный орган. Возглавил комиссию Михаил Лагир. В 1990 году в условиях зарождавшейся многопартийности прошли выборы в Верховный Совет БССР. Тогда же народным депутатом был избран Александр Лукашенко.

Перестройка характеризовалась не только демократизацией и гласностью, но и нарастанием кризисных явлений в государстве и обществе. Так, правящие круги практически проигнорировали волю народа, высказанную на референдуме 17 марта 1991 года, когда граждане подавляющим большинством голосов поддержали сохранение СССР. После распада СССР происходило формирование государственного строя суверенной Республики Беларусь.

В 1994 году на Центральную комиссию возложены полномочия по выборам Президента Республики Беларусь, она переименована в Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

В рамках активного создания правовой базы по организации и проведению выборов принимаются отдельные законы по выборам Президента, депутатов, правовому статусу Центральной комиссии. В итоге в 2000 году избирательное законодательство кодифицировано.

Первым председателем ЦИК Республики Беларусь стал Александр Абрамович, в прошлом заместитель главы Администрации Президента,

заместитель председателя Совета Республики, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Беларуси. Александр Михайлович работал на посту главы Центризбиркома с 1992 по 1996 год.

С 1996 по 2021 год ЦИК возглавляла заслуженный юрист Беларуси Лидия Ермошина. Под руководством Лидии Михайловны проведено более 20 электоральных кампаний, разработан и принят Избирательный кодекс.

В составе ЦИК, в других государственных органах, в территориальных и участковых комиссиях в разные годы работали опытные юристы и практики, ученые, политические и общественные деятели и просто неравнодушные граждане нашей страны, которые внесли огромный вклад в становление и развитие национальной избирательной системы.

Традиции и новации

Центральная избирательная комиссия бережно хранит лучшие традиции, заложенные предыдущими поколениями организаторов выборов в нашей стране, активно развивает новые формы и методы работы и уверенно смотрит в будущее.

Время не стоит на месте, оно диктует нам свои правила, требуя совершенствования избирательной системы в соответствии с мировыми тенденциями и запросами белорусского общества. В 2022 году решением республиканского референдума внесены значительные изменения в Основной Закон, после чего проведена масштабная работа по приведению действующего законодательства в соответствие с нормами Конституции. Около 150 статей Избирательного кодекса подверглись корректировке, отразив не только конституционные нормы, но и практический опыт проведения выборов.

25 февраля 2024 года впервые в нашей стране прошел единый день голосования, были избраны депутаты Палаты представителей и местных Сове-



Участники I Всебелорусского народного собрания. 1996 год

тов депутатов. Новый формат выборов позволил оптимизировать избирательный процесс и сократить расходы государственного бюджета на их проведение.

Еще одним важным политическим событием стало формирование Всебелорусского народного собрания как конституционного органа народовластия, который определяет стратегические направления развития общества и государства. Часть делегатов вошла в состав Всебелорусского народного собрания по должности. В результате выборов 400 делегатов представляют структуры гражданского общества и 350 – местные Советы депутатов. ВНС стало особой формой народовластия, демократическим институтом, который значительно расширил право граждан на участие в делах государства.

Еще одна новация белорусского законодательства, направленная на укрепление электорального суверенитета, определила процедуру оценки выборов Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики на предмет конституционности и легитимности. Так, Конституционный Суд наделен правом давать заключение о конституционности проведения выборов, то есть соблюдении конституционных принципов и норм, а также соответствии Конституции

нормативных правовых актов, примененных при проведении выборов.

Всебелорусское народное собрание, которое фактически представляет собой политически оформленный голос народа, вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов, то есть признании выборов обществом.

Заключение Конституционного Суда о неконституционности проведения выборов, решение ВНС о нелегитимности выборов являются основанием для признания Центральной избирательной комиссией результатов выборов недействительными. В этом случае назначаются и проводятся повторные выборы.

На первом заседании Всебелорусского народного собрания делегаты заслушали Послание главы государства к белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь «О международном положении Республики Беларусь и задачах по сохранению мира и единства белорусского общества», избрали руководящий состав собрания, утвердили Военную доктрину и Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь.

В этой концепции впервые отражено понятие электорального суверенитета – неотъемлемого и исключительного права государства самостоятельно, независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс. И это неслучайно. Избирательная система наряду с иными сферами жизнедеятельности человека подвержена внешним рискам и угрозам. Сегодня мы все чаще наблюдаем, как электоральные кампании используются для подрыва основ стабильности в государстве, становятся объектом вмешательства извне, подвергаются гибридному воздействию.

Другие нормы, направленные на обеспечение электорального суверенитета, нашли отражение в Избирательном кодексе и законодательных актах. По сути, новые положения законодательства по обеспечению электо-

рального суверенитета направлены на реализацию четырех задач: создание эффективного правового, информационного, финансового и организационно-технического заслона внешнему вмешательству в электоральный процесс; недопущение использования должностных полномочий выборного лица вразрез с национальными государственными интересами; обеспечение безопасности организаторов и участников электорального процесса, предупреждение и профилактика противоправных действий граждан; международное сотрудничество и создание в глобальном аспекте новой эффективной системы коллективной безопасности, в частности взаимодействие в целях выработки международных стандартов оценки выборов.

Изменилось наименование и порядок формирования состава Центральной избирательной комиссии. Ранее шесть членов ЦИК назначал Президент, шесть – избирал Совет Республики. Сейчас члены Центральной избирательной комиссии избираются Всебелорусским народным собранием.

Правовое просвещение

Впервые в законе закреплено полномочие Центральной избирательной комиссии по осуществлению информационно-просветительской деятельности.

В этой связи Центральная комиссия организовала на системной основе работу по правовому

Серия книг и брошюр о выборах





Молодежный совет при ЦИК Беларуси занимается повышением электоральной активности молодежи

просвещению граждан, особенно молодежи. Сегодня крайне важно показывать молодым людям значимость участия в управлении государством, объяснять, с какой целью проводятся выборы и почему каждый гражданин должен реализовывать свои избирательные права. Преодоление абсентистских взглядов среди молодых людей, проявлений нигилизма требует разработки комплексных мер, направленных на формирование позитивного мировоззрения молодежи и ее активного гражданского участия в жизни общества и государства.

ЦИК Беларуси проводит плановые мероприятия по правовому просвещению граждан, в том числе совместно с Министерством образования. На постоянной основе проводятся диалоговые площадки, встречи, научно-практические конференции, семинары-совещания, консультации по разъяснению избирательного законодательства, олимпиады, конкурсы. В школах организованы информационные часы по вопросам избирательного права. Подготовлено соответствующее методическое пособие. Издана серия книг и брошюр, посвященных выборам.

В Центральной комиссии проходят учебную практику студенты. При ЦИК создан Молодежный совет. Участие в работе такого общественного фор-

мирования позволит молодым людям приобрести знания и опыт в сфере применения избирательного законодательства и в дальнейшем на профессиональном уровне участвовать в организации электоральных кампаний. Данный молодежный актив привлекается в качестве волонтеров при проведении выборов.

ЦИК традиционно участвует во всебелорусской акции «Мы – граждане Беларуси», приуроченной ко Дню Конституции. 12 марта 2024 года



Важным направлением деятельности Центральной комиссии является обучение организаторов выборов. Избирательный кодекс закрепил за ЦИК функцию по осуществлению методического руководства этой работой. На базе Академии управления при Президенте Республики Беларусь создан Центр по работе с населением и избирательному процессу, который с сентября 2022 года успешно проводит курсы повышения квалификации, осуществляет подготовку региональных тренеров, которые проводят обучение членов участковых комиссий в период электоральных кампаний. Завершается создание соответствующего учебно-методического комплекса.

Курс на цифровизацию

Мы живем в эпоху стремительного развития и внедрения информационных технологий. Технически развитая инфраструктура избирательной системы, безусловно, повышает электоральную активность населения и прозрачность избирательного процесса.

Сегодня белорусское законодательство уже предусматривает использование ресурсов государственной информационной системы «Регистр населения»

при формировании списков избирателей. Внедрен сервис по поиску участка для голосования. С целью обеспечения безопасности, здания и сооружения, где размещаются участки для голосования, оснащены системами видеонаблюдения. Информационные технологии активно используются для информирования избирателей и других участников выборов.

Центральная комиссия Беларуси совместно с заинтересованными органами разработала проект общей концепции государственной автоматизированной информационной системы «Выборы», предусматривающий поэтапное создание информационных сервисов для всех участников электорального процесса. Вместе с тем внедрение информационных технологий в избирательную систему требует дальнейшего предметного изучения, анализа и прогнозирования применения на практике с учетом национальных интересов и законодательства.

По международным стандартам

Наряду с выполнением задач, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов, важная роль в повседневной работе Центральной избирательной комиссии отводится

20 ноября 2024 года Центризбирком утвердил состав Наблюдательного совета по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в СМИ





Торжественное заседание, посвященное 35-летию Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь. 4 декабря 2024 года

развитию международных отношений и объединению общих усилий по унификации международных избирательных стандартов.

Активно развиваются двусторонние контакты с коллегами из центральных избирательных органов иностранных государств. Подписан протокол о сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан. Заключено соглашение о сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В рамках этого соглашения регулярно проходят двусторонние встречи руководителей избирательных органов, проведен белорусско-российский молодежный электоральный форум, активно идет взаимодействие с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

Здесь необходимо также сказать о работе в составе международных организаций, что способствует институционализации и профессионализации демократических процедур, их деятельность оказывает информационную и методическую поддержку странам-участницам. Так, например, Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников СНГ, созданный при Межпарламентской Ассамблее СНГ, имеет

серьезные наработки по методологии международного наблюдения за выборами.

ЦИК Беларуси является членом Всемирной ассоциации избирательных органов и принимает активное участие в ее работе. В рамках ассоциации актуализируется электоральная повестка, консолидируется экспертное сообщество в области избирательного права и технологий.

В этом году мы приняли председательство в Консультативном совете руководителей избирательных органов государств – участников СНГ. Деятельность Консультативного совета направлена на обмен опытом, обобщение лучших электоральных практик и совершенствование избирательного законодательства, а также дальнейшее развитие взаимодействия профессионального сообщества организаторов выборов.

Хочу подчеркнуть, что Консультативный совет в своей деятельности руководствуется принципами уважения суверенитета и независимости каждого государства. Именно такая структура востребована сегодня не только в Содружестве, но и за его пределами, поскольку современные международные отношения характеризуются нарастанием противоречий между основными субъектами мировой политики.

Электоральны суверенітэт

Глобалісты пытаюцца раскроіць свет па заходнім лекалам. Іх дзейнасць накіравана на разрушэнне нацыянальнай ідэнтычнасці, традыцыйных моральна-этычных нормаў, культурнага разнаобразя, міжканфесійнага свету і грамадзянскага згоды. Заходнія эліты навязваюць грамадскасці свае палітычныя і сацыяльныя догмы, нектыя «універсальныя» дэмакратычныя стандарты дзяржаўнага ладу.

У краінах, смеліхся супрацьстаяць глабалістам і самастойна вызначаць вектар свайго развіцця, ініцыруюцца колерныя рэвалюцыі, прыводзяцца да ўлады лояльныя лідеры і адкрытыя мараіонеткі, вярнутыя за грошы калектывнага Запада. Электоральныя кампаніі існуюцца імі як інструмент для дэстабілізацыі дзяржавы, становяцца мэтаю для знешне-

га ўмяшчальства і аказваюцца пад уплывам гібрыдных угроз.

У гэтай сувязі трэба шукаць новых форм і шляхоў супрацьстаяння сучасным вызовам, забеспячэння бяспекі, далейшага ўмацавання суверенітэта дзяржаў і дзяржаўных інстытутаў з апорай на традыцыі і нацыянальныя асаблівасці, бесценны вопыт папярэдніх пакаленняў.

Умацаванне довер'я грамадзян да выбарчай сістэмы, супрацьдзеянне знешняму ўмяшчальству ў выбарчы працэс, барацьба з недостовернай інфармацыяй і фэйкамі – гэтыя задачы, выкананне якіх з'яўляецца першасным для арганізатараў выбараў, органаў заканадаўчай і ісполнительнай ўлады.

*Падрыхтавала Святлана ПРАТАС
Ілюстратыўныя матэрыялы
прадаставіў ЦІК Беларусі*